



태권도 정책과 제도에 관한 개선방안 도출

박성언¹ · 김동규^{2*}

1. 신경대학교, 부교수 2. 경희대학교, 겸임교수

요약

목적 본 연구는 델파이 기법을 적용하여 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안을 도출하는데 연구의 목적이 있다. 이를 통해 태권도 정책과 제도에 필요한 학문적, 정책적 기초자료를 제공하는데 연구의 필요성이 있다.

방법 전문가 패널(10명)을 대상으로 총 3단계에 걸쳐 델파이 조사를 실시하였다. 1단계는 개방형 설문지를 이용하여, 태권도 정책과 제도의 개선방안에 대한 다양한 의견을 수집하였다. 2단계에서는 1단계에서 제시된 개선방안들에 대한 중요도를 측정하였다. 3단계는 2단계와 동일한 과정을 반복하며, 전문가 패널의 의견 수렴 과정을 실시했다.

결과 첫째, 태권도 행정기관의 업무 효율성 강화와 관련된 방안이 도출되었다. 둘째, 태권도 융복합 R&D 확대에 관한 방안이 도출되었다. 셋째, 태권도 인재양성을 위한 제도 구축 방안이 도출되었다. 넷째, 성인태권도 활성화 방안이 도출되었다.

결론 본 연구를 통하여 태권도 정책과 제도에 관한 전반적인 개선방안이 도출되었고 이를 통해 태권도 정책과 제도를 수립하는데 필요한 사회적, 행정적 편익비용을 절감하는데 기여할 수 있는 학문적 자료를 제공하고 있다.

주제어 태권도 정책, 태권도 제도, 개선방안

I. 서론

태권도는 1971년 박정희 대통령의 친필 휘호가 수여된 이래 대한민국의 국기로서 사회적 인정을 받았으나 (Mookas, 2021), 2018년 10월 정부의 부칙에 따라 비로소 법적으로 국기가 되었으며, 이에 정부의 정책적 지원이 법제화 되었다(Park, 2021).

국가의 스포츠 진흥과 발전은 정책을 어떻게 설계하고 실행하느냐에 따라 구조와 내용들이 다르게 나타난다 (Kim, 2016). 최근 정부의 태권도 지원 정책과 관련하여 Park(2021)의 연구를 살펴보면 이명박 정부의 태권도 진흥 및 태권도공원 조성 등에 시행령, 박근혜 정부의 ‘스포츠비전 2018’과 ‘문화융성위원회’ 출범(Korea Sports Promotion Foundation, 2018), 문재인 정부의 ‘태권도 10대 문화콘텐츠

추진방안 정책(Ministry of Culture, Sports and Tourism, 2018) 등을 통하여 태권도 정책이 설계 및 실행되고 있으며, 그 구조와 내용들은 태권도 진흥에서 문화콘텐츠 융성 등의 방향으로 정책이 변화 및 집행되고 있다.

태권도는 올바른 예의범절과 규범 등을 교육함으로써 긍정적인 행동과 문화양식 그리고 적극적인 사고방식 등의 건전한 인격을 형성하고 나아가 민주시민의 기본적 자질을 양성할 수 있는 교육적 가치를 지니고 있다(전정우, 2014). 또한 2000년 시드니올림픽에서부터 시작된 올림픽 정식종목 채택과 세계 200여 개국이 수련하고 있는 국제적 스포츠로서 발전하였으며, 현재 문화콘텐츠로서 태권도라는 새로운 시작과 변화의 출발점에 서있다. 이처럼 태권도가 유, 무형의 형태로서 지금까지도 지속적으로 발전해오고 있는 것은 태권도를 수련하고 연구하며 지도하는 일선 태권도장 지도자들과 관계자 및 정부에서 파견한 해외 사범들의 숭고한 노력으로 인하여 국제적 스포츠로서 자리매김할 수 있었다(Park & Kim, 2017).

그러나 태권도 정책과 관련된 Cho & Kim(2018)의 연구

이 논문은 2020년 대한민국 교육부와 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 연구임(NRF-2020S1A5A8047529).

* khudk04@khu.ac.kr

를 살펴보면 지금까지 태권도 행정을 담당하는 태권도 기관들은 기관별 성과 중심의 사업을 구성하고 집행하는데 노력 할 뿐 실행 기관들 간의 사업 유사성 및 중복 행정 등의 사업 효율성을 제고하는데 어려운 환경을 지적하고 있으며, 이러한 문제가 근본적으로 해결이 되지 못하는 이윽로써 문화체육관광부의 지원 역량이 비효율적으로 분산되고 있음을 주장하고 있다. 또한 태권도공원을 조성하는 단계에서 지방자치단체들의 유치경쟁과 정부의 미흡한 정책대응 등 정책결정 과정에서 발생한 문제점들에 대한 논의들이 있었지만 결국 태권도 정책에 대한 구체적인 문제점과 원인을 체계적으로 분석하지 못하였다(Ha, 2006).

태권도 정책과 제도를 분석하고 있는 선행연구들을 살펴보면 태권도 진흥 기본계획을 분석한 Park(2020)의 연구, 태권도 정책과 제도에 관한 빅데이터 분석(Park, 2021), Yoo et al.(2020)은 빅데이터 분석을 통하여 태권도 제도를 분석하고 있는 것으로 나타났다. 이상의 선행연구들은 태권도 정책과 제도에 관한 연구 필요성 제기과 함께 태권도 정책과 제도에 관한 구체적인 분석이 시도되고 있었다. 그러나 이러한 연구들을 제외하면 태권도 정책과 제도에 관한 구체적인 분석에 관한 연구가 시도되지 않고 있으며 제시된 선행연구들 또한 구체적인 정책과 제도에 관한 분석이 이루어졌을 뿐 구체적으로 개선되어야 할 방안과 적절한 대안을 제시하지 못하고 있는 것으로 판단된다. 또한 2008년 1차 태권도 진흥 기본계획을 시작으로 5년 단위로 수립되고 있는 태권도 진흥 기본계획은 법령에 의거하여 명문화되어 있는 태권도 진흥과 관련된 정책들이 이어지고 있지만(Park, 2020), 태권도 관련 정책과 제도가 사실에 기반하여 수립되어야 함에도 불구하고 객관적인 자료들과 합리적인 절차에 따라 체계적으로 수립되었는가에 관한 의문은 지속되고 있다(Park, 2021). 특히, 태권도 정책 분야는 현장에서 이루어지고 실현되어야 하기 때문에 학문적으로도 관련 현장 및 시대적 상황이 무엇보다 중요하고 이러한 현장 및 상황을 명확하게 진단하여 발전적인 방안 등을 도출하거나 관련 기반을 마련하는 것이 학문적 의의가 높다(Park, 2020).

이에 본 연구에서는 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안을 도출하기 위하여 Park(2021)의 태권도 정책과 제도에 관한 빅데이터 분석의 결과를 기초로 델파이 기법을 적용하여 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안을 도출하는데 연구의 목적이 있다. 이를 통해 국기태권도 정책의 나아가야 방향성과 개선방안을 제시할 수 있으며 도출된 결과들

은 태권도 정책과 제도와 관련된 학문적 기초자료를 제공할 수 있고 태권도 정책과 제도를 수립하는데 필요한 사회적, 행정적 편익비용을 절감하는데 기여할 수 있는 자료로 제공될 수 있다.

II. 연구방법

본 연구에서는 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안을 도출하기 위하여 델파이 기법(Delphi method)을 적용하였다. 델파이 기법은 전문가 집단(panel)을 대상으로 면밀하게 계획된 익명(anonymity)의 반복적 설문을 조사하여 이전 설문결과에 대한 피드백을 제공하는 과정을 거쳐 전문가 집단에게서 문제에 대한 합의를 이끌어 낼 수 있는 장점(Anderson, 1997; Murry & Hammoms, 1995)을 가지고 있다. 이에 태권도 분야의 전문가 집단을 대상으로 의견 수렴 과정을 통해 이를 종합적으로 분석하는 델파이 기법을 이용하였다(Kim, Han, & Ahn, 2018).

1. 연구대상

델파이 연구는 전문가 집단 선정과 패널 표집 과정은 매우 중요하다(Kim, 2014). 또한 설문조사에 참여하는 전문가의 수에 대해 Rowe & Wright(2001)는 5~20명 이상의 전문가를 권하고 있다(Jeon & Lim, 2017). 이에 본 연구에서는 학계와 실무에서 오랜 기간 다양한 경험을 쌓은 서로 다른 이해관계자를 연구대상자로 고려하였다. 보다 구체적으로 대학에서 태권도학을 지도하는 대학교수 6명과 태권도를 전공하고 이후 이와 관련된 연구를 수행한 경험이 있

Table 1. Participants in the delphi study

Participants	Age	Gender	Status
1	50s	Male	Professor
2	40s	Male	Professor
3	40s	Male	Professor
4	40s	Male	Professor
5	40s	Male	Professor
6	40s	Male	Ph.D.
7	30s	Female	Ph.D.
8	30s	Male	Professor
9	30s	Male	Ph.D.
10	30s	Male	Ph.D.

는 박사급 연구원 4명을 전문가 집단으로 선정하였다. 연구에 참여한 패널들의 일반적 특성은 <Table 1>과 같다.

2. 연구 절차

델파이 기법은 선정된 전문가 패널을 대상으로 3~4단계의 의견 수렴 과정을 반복하며 최종 합의에 도달한다(Lee & Ko, 2005). 이에 본 연구에서는 선정된 전문가 패널에게 <Figure 1>과 같이 단계별 델파이 조사를 실시하였다.

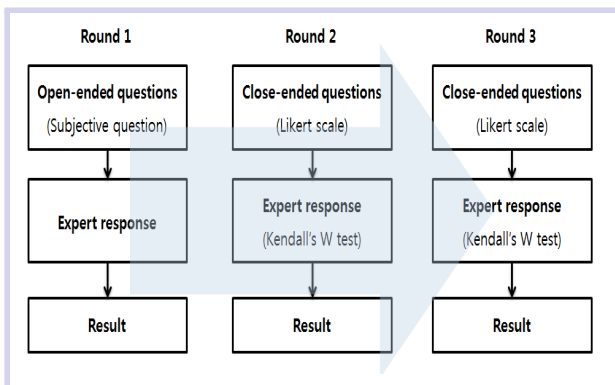


Figure 1. Research model

1단계는 연구 대상에 대한 탐색 단계로 전문가 집단으로부터 다양하고 폭넓은 의견을 수집하는 것에 목적이 있다(An, 2011). 이에 참가한 전문가 패널에게 보다 다양하고 폭넓은 의견 수집을 위해 개방형 설문지를 활용하였다. 설문 문항은 태권도 정책과 제도에 관하여 응답자가 관련 내용을 자유롭게 서술하도록 구성하였다. 다만, 개방형 질문에 대해 보다 다양한 측면에서의 의견이 제시될 수 있도록 Park(2021)의 선행연구 결과를 통하여 도출된 태권도 정책과 제도를 정부, 영향, 국기원, 스포츠의 네 가지 측면에서 개선방안을 제시하고, 이를 달성하기 위한 세부 요인을 자유롭게 서술할 수 있도록 안내하였다. 또한, 제시된 네 가지 측면에서의 개선방안 이외에 응답자가 고려하는 또 다른 의견이 있다면 이와 관련하여 개선방안과 이에 따른 세부요인을 자유롭게 서술해줄 것을 요청하는 문항을 마지막에 추가하였다.

한편, 설문지는 코로나19 팬데믹으로 인해 2021년 6월 e-mail을 통해 모든 연구 대상자에게 동시에 배포되었으며, 10일간의 충분한 회신 기한을 제공하였다. 이후 수집된 데이터 모두를 나열하고, 중복 응답된 내용을 통합하는 등의 자료 정제 과정을 거쳐 최종적으로 1단계 조사의 연구결과를 도출하였다(Kang, 2005).

2단계는 1단계에서 도출된 개선방안과 이에 따른 세부요인의 중요도 분석을 위해 7점 리커트(likert) 척도로 이루어진 폐쇄형 설문지를 이용하였다. 1단계와 동일하게 전문가 패널 10명에게 e-mail을 이용해 설문지를 배포하였으며, 충분히 검토 후 10일 이내 회신해 줄 것을 요청하였다. 이후, 수집된 자료에 대한 해석을 위해 Kendall's W 계수를 확인하였다. Kendall's W 검증은 자료 정제에 앞서 응답자들의 의견이 상호 일치하는 지를 확인하는 과정으로(Chung, Lee, & Seo, 2005), 도출된 W 계수가 1에 수렴할수록 전문가 패널의 의견이 일치하는 것으로 해석된다.

다음으로 1단계에서 도출된 개선방안에 대한 중요도 측정결과를 바탕으로 상대적 중요도가 낮은 방안들은 삭제하는 자료 정제 과정을 실시하였다. 보다 구체적으로 설문지에 제시된 개선방안 전체에 대한 평균값을 산출하고, 이보다 낮은 평균값을 지닌 개선방안은 삭제하였다. 다만, 본 연구의 경우 개선방안과 이에 따른 세부 요인이 단계별로 제시되고 있는 만큼, 전체 평균값보다 높은 개선방안들에 대해서만 세부 요인에 대한 자료 정제 과정을 실시하였다.

마지막으로 3단계는 2단계 과정을 한 번 더 반복하는 것으로, 2단계에서 수집된 전문가 패널의 의견에 대하여 보다 정밀한 의견 수렴을 실시하는 것에 목적이 있다. 따라서 2단계와 동일하게 Kendall's W 검증을 통해 응답결과의 일관성 수준을 파악하고, 평균값을 이용해 중요도가 낮은 개선방안은 삭제하였다. 이후 전 단계와 동일하게 도출된 개선방안들의 세부 요인들에 대한 자료 정제 과정을 반복하였고, 이를 통해 최종적으로 태권도 정책 및 제도의 개선방안을 도출하였다.

Ⅲ. 연구결과

1. 1단계 델파이 분석 결과

1단계에서는 태권도 정책 및 제도의 개선방안을 자유롭게 서술하는 개방형 설문조사를 실시하였다. 회수된 설문지에는 전문가 패널이 자유롭게 제시한 106개의 개선방안이 제시되었고, 이 중 의미가 유사하거나 동일하다고 판단되는 방안들에 대한 통합 과정을 거쳐 최종적으로 44개의 개선방안을 도출하였다. 그런 다음 개선방안 중 유사한 특성들을 하나로 묶어 제시하는 범주화 과정을 실시하였다. 이는 광범위한 개선방안을 보다 구체적으로 명시함으로써

Table 2. Result of the first stage analysis

Improvement plan	Sub-factors
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	Organizational cooperation within administrative agencies Establishing a comprehensive organization to communicate opinions and establish roles Establishing a self-sustaining industrial ecosystem for each Taekwondo institution
Improving the system to expand the budget	Supplementing policies to secure budgets Finding a way to secure a budget from local governments Expanding the profitable business related to Taekwondo
Establishment of a system to elect the president of Taekwondo	Establishment of a system to elect the president of Taekwondo Introduction of the system for electing the president of the regional rotation system Taekwondo and non-Taekwondo people's two-person system Improving negative perceptions such as cronyism and factionalism
Improvement of the black belts system	A Systematic study on the move-up and revitalization plan Improvement of the system for high-level examinations Strengthen the high level move-up process Expand the number of people evaluation
Convergence R&D enlargement	Development of convergence content service(VR, AR) Establishing a dedicated research institute capable of conducting scientific research Support for the development of electronic equipment Basic research to verify the effectiveness of Taekwondo Advanced research to improve Taekwondo skills
Creating a foundation for the growth of the Taekwondo industry	Establishing a system to expand the Taekwondo equipment industry Institutional support for the creation of additional markets Building an online platform for Taekwondo contents Creating a new market that combines Taekwondo and next-generation technologies
Taekwondo K-culture creation system	Fostering a new content industry using ICT technology Creating Taekwondo legacy, including remodeling of Kukkiwon Benchmarking of baseball in the US and Soccer in the UK
Establishing and spreading Taekwondo identity	Establishing Taekwondo identity as a martial artist Improving negative images such as factional & power struggles, and biased judgments Raise the status of Kukkiwon and promote it Expand the role of Kukkiwon, the world's central studio Establishment of terms such as Poomsae, Competition, and Demonstration
Policy support for globalization	Promote inter-Korean Taekwondo exchanges for peaceful unification Expanding Taekwondo support projects in developing countries Interaction for the integration of the inter-Korean taekwondo system
Establishment of a system to talent training	Establishing an international educational organization Promotion of the training course for Taekwondo administrators as well as leaders Expanding the re-education system for leaders Establishment and application of leader registration system
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	Prepare measures for low birth rates Expanding daily sports club programs Emphasizing the role of daily sports to various classes Spreading technology values other than mental values Benchmarking advanced sports Finding ways to coexist between elite and life sports

도출된 개선방안과 세부 요인을 구조화하기 위함이다. 관련 분야 전문가 3인이 함께 참여하였으며, 이를 통해 델파이 1단계 연구에서는 <Table 2>와 같이 11개로 구성된 개선방안과 이를 달성하기 위한 총 44개의 세부 요인이 최종적으로 도출되었다.

2. 2단계 델파이 분석 결과

2단계 델파이 조사에서는 1단계에서 도출된 11개의 개선방안과 이를 달성하기 위한 44개의 세부 요인에 대한 중요도를 측정하였고, 측정값을 바탕으로 전문가 패널의 의견 수렴을 위한 자료 정제 과정을 실시하였다. 먼저, 11개의 개선방안에 대한 중요도 측정을 실시한 결과 <Table 3>과 같이 나타났다.

Kendall's W 검증을 통해 설문에 참여한 전문가 패널의 의견 일치 수준을 확인한 결과 W 지수는 .122로 아주 약간 일치하는 것으로 볼 수 있다. 다만, 통계적으로 유의하지 않는다는 연구 결과가 제시됨에 따라($p=.274$), 중요도에 대한 전문가 패널의 의견은 일치하지 않는 것으로 나타났다. 응답 결과를 보다 구체적으로 살펴보면, 인재양성을 위한 제도 구축(6.3), 융복합 R&D(research and development) 확대(6.2), 성인태권도 개선방안 모색(6.0), 행정기관의 업무효율성강화(5.9), 태권도 정체성 확립 및 전파(5.8), 세계화를 위한 정책적 제언(5.5), 태권도수장 선출제도 확립(5.5), 승단심사제도개선(5.5), 태권도 산업 성장 기반조성(5.4), 태권도 한류문화 창출시스템(5.4), 예산확대를 위한 제도개선(5.3)의 순으로 중요도가 높은 것으로 나타났다.

다음, 측정된 개선방안의 평균값을 이용해 자료 정제 과정을 실시하였다. 본 연구에서는 델파이 연구에서 일반적으로 사용되고 있는 전체 항목(11개)의 평균값(5.7)을 기준으로 설정하고, 이보다 낮은 평균값을 지닌 항목은 제외하는 방법의 자료정제 과정을 실시하였다(Lee & Ko, 2014). 이를 통해 델파이 2단계 조사에서는 1단계에서 도출된 11개의 개선방안 중 6개가 제외된 5개의 개선방안이 도출되었다. 이후, 도출된 5가지 개선방안의 세부 요인에 대한 중요도 측정값을 분석한 결과 <Table 4>와 같이 나타났다.

먼저, 세부 요인에 대한 전문가 패널의 의견 일치 수준을 파악하기 위해 Kendall's W 검증을 실시하였다.

그 결과 W 지수는 .041에서 .307사이의 값이 나타났고, '성인 태권도 개선방안 모색'을 제외한 기타 개선방안에 따른 세부 요인들은 $p<.05$ 수준에서 통계적으로 유의하지 않는다는 연구결과가 도출됨에 따라 2단계 전문가 패널 상호간 의견은 대체로 일치하지 않은 것으로 나타났다. 측정된 각각의 세부 요인의 평균값을 바탕으로 자료의 정제 과정을 실시하였으며 평균값을 기준으로 이보다 낮은 값은 제외하였다(평균값은 소수점 둘째자리의 값을 기준으로 계산되었음). 그 결과 첫째, 행정기관의 업무효율성 강화에서는 '태권도 기관들의 의견소통 및 역할 정립을 위한 포괄적 기구 설립'(5.0)이 제외되었다. 둘째, 융·복합 R&D 확대 방안에서는 '전자호구와 같은 용품 개발 지원책'(5.7)과 '태권도 효과 검증을 위한 기초 연구'(5.9)가 제외되었다.

셋째, 태권도 정체성 확립 및 전파에서는 '파벌싸움, 권력다툼, 편파판정 등의 부정적 이미지 개선'(6.0)이 제외되었다. 넷째, 인재양성을 위한 제도 구축에서는 '지도자뿐 아니라 태권도 행정가 양성 과정 추진'(5.9)이 제외되었다. 다

Table 3. Result of the second stage analysis (improvement plan)

Improvement plan	M	Rank	except
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	5.9	4	
Improving the system to expand the budget	5.3	11	except
Establishment of a system to elect the president of Taekwondo	5.5	7	except
Improvement of the black belts system	5.5	8	except
Convergence R&D enlargement	6.2	2	
Creating a foundation for the growth of the Taekwondo industry	5.4	9	except
Taekwondo K-culture creation system	5.4	10	except
Establishing and spreading Taekwondo identity	5.8	5	
Policy support for globalization	5.5	6	except
Establishment of a system to expert training	6.3	1	
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	6.0	3	

Kendall's W .122, χ^2 12.171 sig .274

Table 4. Result of the second stage analysis(sub-factors)

	Sub-factors	M	Rank	except	Kendall's W
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	Organizational cooperation within administrative agencies	6.3	1		
	Establishing a comprehensive organization to communicate opinions and establish roles	5.0	3	except	W .200 χ^2 4,000 sig .135
	Establishing a self-sustaining industrial ecosystem for each Taekwondo institution	5.9	2		
Convergence R&D enlargement	Development of convergence content service(VR, AR)	6.0	3		
	Establishing a dedicated research institute capable of conducting scientific research	6.1	2		W .070 χ^2 2,797 sig .592
	Support for the development of electronic equipment	5.7	5	except	
	Basic research to verify the effectiveness of Taekwondo	5.9	4	except	
	Advanced research to improve Taekwondo skills	6.2	1		
Establishing and spreading Taekwondo identity	Establishing Taekwondo identity as a martial artist	6.3	3		
	Improving negative images such as factional & power struggles, and biased judgments	6.0	5	except	W .041 χ^2 1,626 sig .804
	Raise the status of Kukkiwon and promote it	6.5	1		
	Expand the role of Kukkiwon, the world's central studio	6.4	2		
	Establishment of terms such as Poomsae, Competition, and Demonstration	6.3	3		
Establishment of a system to expert training	Establishing an international educational organization	6.0	2		
	Promotion of the training course for Taekwondo administrators as well as leaders	5.9	4	except	W .222 χ^2 6,652 sig .084
	Expanding the re-education system for leaders	6.4	1		
	Establishment and application of leader registration system	6.0	2		
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	Prepare measures for low birth rates	5.1	5	except	
	Expanding daily sports club programs	6.1	2		W .307 χ^2 15,364 sig .009
	Emphasizing the role of daily sports to various classes	6.2	1		
	Spreading technology values other than mental values	3.1	6	except	
	Benchmarking advanced sports	5.3	4		
	Finding ways to coexist between elite and life sports	5.6	3		

셋째, 성인 태권도 개선방안 모색에서는 ‘저출산에 따른 대책 마련 필요’(5.1)와 ‘정신 가치 이외의 기술 가치 전파’(3.1)가 제외되었다. 따라서 2단계 델파이 조사에서는 5개의 개선방안과 이에 따른 16개의 세부요인이 최종적으로 도출되었다.

3. 3단계 델파이 분석 결과

3단계 델파이 조사에서는 2단계에서 도출된 5개의 개선방안과 이를 달성하기 위한 16개의 세부 요인에 대한 중요도를 측정하였고, 측정값을 바탕으로 전문가 집단의 의견을 수렴하기 위한 자료 정제 과정을 실시하였다. 먼저, 2단계와 동일하게 개선방안에 대한 중요도를 측정한 결과

〈Table 5〉와 같이 나타났다.

Kendall's W 검증을 통해 설문에 참여한 전문가 패널의

Table 5. Result of the third stage analysis(improvement plan)

Improvement plan	M	Rank	except
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	6.3	1	
Convergence R&D enlargement	5.8	4	
Establishing and spreading Taekwondo identity	4.9	5	except
Establishment of a system to expert training	5.9	3	
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	6.1	2	
Kendall's W .217, χ^2 8,671 sig .048			

의견 일치 수준을 확인한 결과, W 지수는 .217로 아주 약간 전문가 집단의 의견이 일치하는 것으로 나타났다. 또한, $p < .05$ 의 수준에서 통계적으로 유의한 것으로 나타나, 3단계 과정에서 전문가 집단의 의견이 수렴된 것을 확인할 수 있었다. 응답 결과를 보다 구체적으로 살펴보면, 행정기관의 업무효율성강화(6.3), 성인태권도 개선방안 모색(6.1), 인재양성을 위한 제도 구축(5.9), 융·복합 R&D 확대(5.8), 태권도 정체성 확립 및 전파(4.9)의 순으로 나타났다. 2단계와 동일하게 측정된 개선방안의 평균값을 이용해 자료정제 과정을 실시하였다. 다섯 가지 개선방안의 평균값을 기준으로 설정하고, 이보다 낮은 평균점수의 개선방안은 제외하였다(평균값은 소수점 둘째자리의 값을 기준으로 계산되었음). 그 결과 평균 4.9점의 '태권도정체성 확립 및 전파'가 제외되었고, 최종적으로 4개의 개선방안이 도출되었다.

다음으로 도출된 4가지 개선방안의 세부 요인에 대한 중요도 측정값을 분석한 결과 <Table 6>과 같이 나타났다.

먼저, 개선방안의 세부 요인에 대한 전문가 패널의 의견 일치 수준을 파악하기 위해 Kendall's W 검증을 실시하였다. 그 결과 W 지수는 .117에서 .405사이의 값이 나타났고, '성인 태권도 개선방안 모색'을 제외한 기타 개선방안에 따른 세부 요인들은 $p < .05$ 수준에서 통계적으로 유의하지 않는다는 연구결과가 도출됨에 따라 연구에 참여한 전문가 패널 상호간 의견은 대체로 일치하지 않은 것으로 나타났다.

2단계와 동일하게 개선방안의 세부 요인별 평균값을 기준으로 이보다 낮은 평균값의 세부 요인은 제외하는 자료정제 과정을 실시하였다(평균값은 소수점 둘째자리의 값을 기준으로 계산되었음). 그 결과 첫째, 행정기관의 업무효율성 강화에서는 '태권도 기관 별 자생적 산업 생태계 구축'(6.1)이 제외되었다. 둘째, 융·복합 R&D 확대 방안에서는 '과학적 연구 수행이 가능한 전담 연구소 설치'(5.8)이 제외되었다. 셋째, 인재양성을 위한 제도 구축에서는 '국제적 관점에서의 태권도 전문 교육기구 설치'(5.8)이 제외되었다. 넷째, 성인 태권도 개선방안 모색에서는 '선진국형 스

Table 6. Result of the third stage analysis(sub-factors)

	Sub-factors	M	Rank	except	Kendall's W
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	Organizational cooperation within administrative agencies	6.4	1		W .180
	Establishing a comprehensive organization to communicate opinions and establish roles	6.1	2	except	χ^2 1,800 sig .180
Convergence R&D enlargement	Development of convergence content service(VR, AR)	6.1	2		W .163
	Establishing a dedicated research institute capable of conducting scientific research	5.8	3	except	χ^2 3,267 sig .195
	Advanced research to improve Taekwondo skills	6.4	1		
Establishment of a system to expert training	Establishing an international educational organization	5.8	3	except	W .117
	Expanding the re-education system for leaders	6.0	2		χ^2 2,333
	Establishment and application of leader registration system	6.1	1		sig .311
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	Expanding daily sports club programs	6	2		W .405
	Emphasizing the role of daily sports to various classes	6.5	1		χ^2 12,136
	Benchmarking advanced sports	5	4	except	sig .007
	Finding ways to coexist between elite and life sports	5.5	3	except	

Table 7. Final result

Improvement plan	Sub-factors
Strengthening the work efficiency of administrative agencies	Organizational cooperation within administrative agencies
Convergence R&D enlargement	Development of convergence content service(VR, AR)
	Advanced research to improve Taekwondo skills
Establishment of a system to expert training	Expanding the re-education system for leaders
	Establishment and application of leader registration system
Finding ways to revitalize adult Taekwondo	Expanding life sports club programs
	Emphasizing the role of daily sports to various classes

포츠 벤치마킹'(5.0)과 '전문체육과 생활체육 공존 방안 모색'(5.5)가 제외되었다. 따라서 최종적으로 <Table 7>과 같이 태권도 정책과 제도의 개선방안으로 도출된 4개의 개선방안과 이에 따른 7개의 세부요인이 최종적으로 도출되었다.

한편, 전술한 바와 같이 '성인 태권도 개선방안 모색'을 제외한 기타 개선방안의 세부 요인은 전문가 집단의 의견 합의를 달성하지 못하였다. 하지만, 연구 참여자의 99%가 3차 조사에서 질문에 대한 최종 의견에 도달한다는 Cyphert & Gant(1970)의 주장과 불일치된 내용을 연구자가 반복 조사하며, 응답자에게 인위적 합의를 유도하는 것 역시 연구결과의 타당성을 저해한다는 Shin(2011)의 선행 연구를 고려하여, 본 연구에서는 3단계까지 델파이 조사를 실시하였다.

IV. 논 의

첫째, 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안의 하위요인으로 행정기관의 업무 효율성 강화를 위한 세부요인으로 '행정기관 내 업무의 유기적 협력'과 '태권도 기관별 자생적 산업 생태계 구축'이 도출되었다. 2018년 11월 개최된 국기태권도 제도개선 공청회에서 발표된 태권도 단체의 거버넌스 체계의 구축 방안을 살펴보면 국기원, 대한태권도협회, 세계태권도연맹, 태권도진흥재단이 태권도 주요 기관으로서 각 단계별 중복되는 사업과 역할로 인해 방대한 예산의 낭비를 초래하며 기관 간 비효율적 사업 운용으로 인하여 단체 간 갈등이 높음을 지적하고 있다(Korea Taekwondo Association, 2018). 또한 Cho와 Kim(2018)은 국내 태권도 기관들의 주요 문제 원인은 문화체육관광부의 지원에 상응하는 성과중심의 행정에 치중하고 있음을 밝히고 있으며 이를 해결하기 위하여 효과성, 투명성, 공정성, 책임감 등의 핵심가치를 중심으로 행정 절차를 유기적으로 상호 검증할 수 있는 공유 플랫폼의 도입을 제시하고 있다. 이러한 지적과 내용들이 지속적으로 제기되고 있음에도 불구하고 현재까지도 이를 해결하기 위한 정책과 제도가 도입이 되지 않고 있다. 특히, '태권도 기관별 자생적 산업 생태계 구축'을 위해서 태권도 기관별 역할과 기능에 따라 업무를 구분하고 효율성을 함께 제고하기 위하여 태권도 정책과 제도를 계획 및 집행하는 문화체육관광부에 태권도 전담 부서가 설치되어야 한다. 이러한 전담 부서 설치를 통하여

전반적인 태권도 행정과 정책들이 관리 및 집행되어야 하고 태권도 기관별 업무 구분을 통하여 자생적 산업 생태계를 독립적으로 구축해 나아가는데 필요한 정책적, 행정적 지원과 관리가 독립적으로 이루어질 수 있을 것으로 판단된다.

둘째, 융·복합 R&D 확대를 세부 요인으로 '융·복합 콘텐츠 서비스 개발 필요(VR: virtual reality, AR: augmented reality)', '태권도 기술 향상을 위한 연구의 고도화'가 도출되었다. 최근 스포츠 분야는 정보통신(ICT: Information & Communication Technology)기술의 융·복합을 통해 새로운 기술과 서비스들이 개발되고 있고 이러한 플랫폼을 통하여 소비자들은 보다 편리한 환경에서 재미있게 스포츠를 즐길 수 있다(길세기, 2011). 특히, VR과 AR은 가상의 공간에서 행해지는 간접적인 신체활동이라는 특성으로 인하여 지금까지 우리가 경험하지 못했던 스포츠에 대한 접근성을 높여주고 있기 때문에 매우 긍정적인 평가를 받고 있다(Lee, 2018). 이처럼 초등학교생들이 하는 운동이라는 비난을 받고 있는 태권도에 대한 접근성을 높이기 위하여 VR과 AR을 활용하는 융·복합 콘텐츠 서비스 개발이 정책적으로 요구되고 있다. 한편, 태권도 경기에서는 이미 호구에 부착된 전자 칩이 장착된 센서를 통해 유효공격을 자동으로 인식하여 무선 전송 장치를 통하여 모니터에 전달하는 전자 호구 시스템을 구축하고 있다(Park, Kim & Ahn, 2021). 그러나 최근 도쿄올림픽에서도 불거진 화려한 태권도 기술과 시원한 발차기 대신 센서만 찾아다니는 이른바 '발 펜싱' 탓에 맥이 빠진다는 게 일반적인 대중의 평가이다(류호, 2021). 따라서 하루빨리 태권도 기술 향상을 위한 연구 TF(task force)를 구성하고 이를 통하여 도출된 결과물들을 바탕으로 기술 및 경기력 향상을 위한 새로운 경기 규칙을 개발 및 적용해 나아가야 한다.

셋째, 인재 양성을 위한 제도 구축의 세부 요인으로 '지도자 등록 시스템 구축 및 적용'과 '지도자 보수교육 시스템 확대'가 도출되었다. 매년 대학과 관련 기관에서 태권도 지도자가 꾸준히 배출되고 있으나, 체계적인 태권도 지도자 운영 시스템이 구축되어 있지 않아(Shin & Kim, 2021), 보수 교육 등과 같은 인적 자원 관리의 문제점이 나타나고 있다. 특히, ICT 기술의 발달로 다른 종목들은 빠르게 관련 시스템을 적용하고 있으나, 태권도 종목의 경우 오랜 기간 문제점으로 지적되어 왔기에(Ha & Kim, 2012; Shin & Kim, 2021), 개선방안의 세부요인으로 도출된 것으로 유추해 볼 수 있다. '지도자 등록 시스템 구축'은 태권도 지도자

관리 시스템을 도입하여 보다 효율적인 인적 자원 관리를 위한 것으로, 지도자 상호간의 네트워크 형성에 긍정적 영향을 미칠 것으로 기대된다. 하지만, 아쉽게도 지금까지 태권도 인적자원관리에 관한 연구들은 미진한 실정으로 Kim(2017)과 Ban(2015)가 이와 관련된 연구가 수행한 바 있으나, 연구 결과의 일반화를 위해서는 보다 다양한 연구가 수행되어야 할 필요성이 있다. 또한, 실무적 관점에서 볼 때, 태권도 산업이 지속적으로 대형화 및 전문화를 이루어 가고 있다는 점에서(Cho & Shin, 2016), 인적 자원의 체계적 관리 시스템 구축이 필요하며, 이는 태권도 산업의 지속적인 성장에 밑거름이 될 것으로 기대된다. '지도자 보수 교육 시스템 확대'는 품새, 겨루기와 같은 태권도 종목의 세부 지침들이 매년 조금씩 바뀔에 따라 이와 관련된 내용들을 전달하는 교육 시스템의 확대를 의미한다. 현재 국기원과 태권도원을 통해서 태권도 지도자의 보수교육이 진행되고 있으나, 지원자에 비해 교육정원이 매우 적어, 교육참여가 쉽지 않은 실정이다(Jang et al., 2015). 이에 보다 다양한 교육 프로그램의 운영을 고려해 볼 수 있다. 가령, 현재 오프라인 중심의 교육 시스템을 온라인과 병행하는 방법도 있으며, 오프라인 중심으로 진행되어야 하는 경우 태권도 기관과의 협력을 통해 교육 정원 확보를 위한 노력이 필요하다.

넷째, 성인 태권도 개선방안의 세부요인으로 '생활스포츠클럽 프로그램 확대'와 '다양한 계층에게 스포츠로써의 역할 강조' 요인이 도출되었다. 이러한 연구결과가 도출된 것은 현재 태권도 참여 인구가 대체로 유소년에 한정되어 있어, 태권도 저변 인구 확대의 측면에서 성인 태권도 활성화를 위한 요인이 도출된 것으로 판단된다. 특히, 최근 학령인구 감소로 인해 주 참여층인 유소년 수가 급격히 감소함에 따라(Jung, 2021), 이와 관련된 내용이 개선 방안의 세부요인으로 도출된 것으로 유추해 볼 수 있다. '생활스포츠클럽 프로그램 확대'를 통해 지나치게 특정 계층에만 한정된 태권도 참여 대상을 보다 폭넓게 확대할 수 있을 것으로 기대된다. 과거부터 성인 태권도에 관한 연구는 다수의 학자들로부터 수행되어 왔다(Lee & Llyansen, 2021; Kim & Shin, 2020). 성인의 참여 동기, 재미요인 등 다양한 관점에서 학문적 성과를 달성 한만큼 기존 선행 연구결과를 고려해 구체적인 생활 스포츠 프로그램 확대 방안을 모색할 필요성이 있다. 가령, 현재 생활 스포츠 프로그램이 운영되고 있는 도시 지역의 거점 스포츠클럽과 지역자치센터 등에 성인만을 대상으로 하는 프로그램을 운영하는 것도 하

나의 방안이 될 수 있다. '다양한 계층에게 스포츠로써의 역할 강조'는 첫 번째에서 도출된 생활스포츠클럽 프로그램 확대와 같은 맥락에서 볼 수 있다. 현재 태권도장은 유소년 중심의 프로그램으로 운영되고 있기에(Jung, 2021), 다양한 계층이 참여할 수 있는 폭넓은 프로그램을 제공하는 것에 어려움이 있다(Jeon & Yi, 2016). 더욱이 성인 전문 도장이 많지 않아, 성인 프로그램 운영에도 한계가 있는 실정이다(Han, Jung, & Kim, 2016). 또한, 성인의 관점에서 볼 때, 태권도가 스포츠로써의 태권도가 아닌 유소년만을 위한 스포츠로써 인식되었을 수 있다(Lee & Lee, 2021). 따라서 전술한 바와 같이 생활 스포츠클럽 등을 통해 성인 태권도 프로그램을 확대함으로써, 상대적으로 폭넓은 연령층의 태권도 참여를 기대해 볼 수 있다. 다만, 단순히 프로그램을 확대하는 것에서 나아가 본 연구의 첫 번째 세부요인으로 도출된 생활스포츠로써 정착하기 위한 방안을 함께 병행한다면 보다 효과적인 성인 태권도 활성화를 달성할 수 있을 것으로 기대된다.

V. 결 론

본 연구에서는 델파이 기법을 적용하여 태권도 정책과 제도의 개선방안을 도출하였으며 이러한 절차에 따른 결론은 다음과 같다. 첫째, 태권도 행정기관의 업무 효율성 강화와 관련된 개선방안이 요구되며 이를 해결하기 위하여 문화체육관광부의 태권도 전담기관 설치를 통하여 태권도 관련 업무의 지원 및 관리가 필요하다. 둘째, 태권도 관련 융복합 R&D의 확대방안이 요구되며 특히, VR, AR과 같은 기술 등을 적용한 콘텐츠 개발 등을 통하여 태권도에 관한 접근성을 높여 나아가야 하며, 현재 논란이 되고 있는 태권도의 기술을 향상시키기 위하여 융복합 연구를 통하여 새로운 경기 규칙을 개발 및 적용해 나아가야 한다. 셋째, 인재양성을 위한 제도 구축에 관한 개선방안이 요구되며, 이를 위해 지도자 등록 시스템을 구축하고, 지도자 보수교육 시스템을 확대할 필요가 있다. 넷째, 성인 태권도 활성화를 위한 개선방안이 요구되며, 이를 위해 생활스포츠클럽의 태권도 프로그램을 확대하여 다양한 계층이 참여할 수 있는 환경 조성이 필요하다.

본 연구는 선정된 전문가 패널을 대상으로 총 3단계에 걸친 델파이 분석을 실시하였고, 이를 통해 태권도 정책과 제도의 개선방안을 도출하는 의미 있는 연구결과를 제시하

고 있다. 다만, 연구 수행 과정에서 최종 단계에 도달할 때까지, 전문가 패널의 의견 합의를 이끌어 내지 못했다는 한계점도 동시에 지니고 있다. 하지만, 본 연구가 태권도 정책과 제도에 관한 개선방안을 도출하기 위한 기초 연구적 특성을 살펴보았을 때, 후속연구에서는 태권도 정책과 제도의 개선방안을 보완하기 위한 태권도 행정기관들의 정책적 연구지원이 요구되며, 나아가 본 연구에서 도출된 개선방안을 토대로 우선순위를 도출할 수 있는 연구가 진행된다면 태권도 정책과 제도를 수립하는데 필요한 사회적, 행정적 편익비용을 절감하는데 기여할 수 있을 것으로 판단된다.

References

- 길세기(2011). 스포츠과학: 스포츠산업/스포츠산업과 IT 융,복합. 스포츠과학, 117, 53-58.
- 류호(2021). “발로 센서 더듬기, 지루하고 납득도 안 돼” 태권도를 비판 봇물. <https://www.hankookilbo.com/News/Read/A2021072814080005496>
- 전정우(2014). 현대사회와 태권도. 서울: 대한미디어.
- Anderson, I. (1997). *Combinatorial designs and tournaments* (No. 6). Oxford University Press.
- An, J. S. (2011). *Developing evaluation criteria for historic gardens preservation condition by applying delphi technique and analytic hierarchy process*. Unpublished masters dissertation, Sungkyunkwan University.
- Ban, E. A. (2015). *An importance analysis of the leaders' core competence for the human resource development of Taekwondo gyms*. Unpublished doctor dissertation, Yongin University.
- Cho, H. J., & Kim, D. H. (2018). Application of good governance for Taekwondo related organizations. *Journal of Korean Society of Sport Policy*, 16(4), 213-224.
- Cho, O. Y., & Shin, S. Y. (2016). Activation strategy for Taekwondo Industry: Focusing on Franchise Business Model of Taekwondo-Gym. *Korean Journal of Physical Education*, 55(5), 321-339.
- Chung, K. Y., Lee, S. Y., & Seo, Y. J. (2005). A study of trends in the Journal of Hotel Administration: A content analysis of 10-year issues from 1993-2003. *Journal of Hotel Administration*, 14(2), 191-204.
- Cyphert, F. R., & Gant, W. L. (1970). The Delphi technique: A tool for collecting opinion in teacher education. *Journal of Teacher Education*, 12, 417-425.
- Ha, H. S. (2006). A case study on siting decision making of Taekwondo park: Decision making process and its main problems analysis. *The Korean Association for Policy Studies*, 15(1), 225-251.
- Ha, T. H., & Kim, S. M. (2012). Design and implementation of smart phone-based records management application for sports clubs. *The Society of Digital policy & Management*, 10(11), 395-402.
- Han, T. Y., Jung, S. Y., & Kim, S. Y. (2016). The relation between adult Taekwondo Trainee's participation motivation, enjoyment and exercise adherence. *The Korea Sports Science Association*, 25(2), 301-311.
- Jang, Y. K., Park, S. B., Lim, T. H., Yoo, C. H., & Kim, D. S. (2015). An exploratory study on educational meaning and development plan of middle and high school Taekwondo education support project. *Kukkiwon Taekwondo Research*, 10(1), 127-159.
- Jeon, H. K., & Yi, B. (2016). A study on the relationship among participation motivation, exercise commitment, and exercise continuation intention of adult Taekwondo participants. *Korean Journal of Physical Education*, 55(1), 273-284.
- Jeon, W. J., & Lim, S. W. (2017). Settling local governance for advanced Korea sports club system. *Korean Society for the Sociology of Sport*, 30(1), 149-173.
- Jung, J. M. (2021). *A study on experiences related to the continuity of adult Taekwondo training*. Unpublished masters dissertation, Gachon University.
- Kang, S. I. (2005). *A policy study on the enhancement of sport-for-all participation*. Unpublished masters dissertation, Yonsei University.
- Kim, D. K., Han, J. W., & An, C. H. (2018). Application of delphi method in identifying golf consumers' selection attributes of golf wear. *Korean Journal of Physical Education*, 57(6), 135-148.
- Kim, J. A. (2014). A study on the applicability of communitarianism for Maeul Mandelgie by the delphi method. *The Korea Spatial Planning Review*, 83(1), 113-127.
- Kim, J. S., & Shin, H. C. (2020). Exploring fun factors to promote Taekwondo training: targeting adult trainees. *Journal of Coaching Development*, 22(4), 90-99.
- Kim, J. S. (2017). *The impacts of strategic human resource management for employees of Taekwondo organizations on organizational credibility and innovative behaviors*. Unpublished masters dissertation, Jeonbuk national university
- Kim, Y. S. (2016). A Comparative study of sports policy in Korea and Japan: Central governments' sports plan. *The Korean Association of Sports Law*, 19(3), 109-137.
- Korea Taekwondo Association. (2018). <https://www.koreataekwondo.co.kr/f001/post/842>
- Korea Sports Promotion Foundation. (2018). 2016 Sports White Paper. <https://www.sports.re.kr/front>
- Lee, H. J. (2018). Fourth industrial revolution and better sports.

- The Korean Journal of Physical Education*, 57(4), 17-28.
- Lee, S. I., & Llyansen. (2021). The relationship among perceived customer orientation, satisfaction, and identification with Taekwondo of Adult Taekwondo Trainees. *The Korean Journal of Sport*, 19(1), 165-176.
- Lee, S. S., & Ko, J. Y. (2014). The study on bottled water of quality index (WQI) development: Using delphi method and analytic hierarchy process. *Journal of Food Service Management Society of Korea*, 17(3), 279-301.
- Ministry of Culture, Sports and Tourism. (2018). 정부와 태권도 4단계, 태권도 미래 발전전략과 정책과제 발표. https://www.mcst.go.kr/kor/s_notice/press/pressView.jsp?pSeq=16735&pMenuCD=0302000000&pCurrentPage=2&pTypeDept=&pSearchType=01&pSearchWord=
- Mookas. (2021). [발언대] 국기(國技) 태권도의 유래와 뒤늦은 법제화. <https://mookas.com/news/17955>
- Murry Jr, J. W., & Hammons, J. O. (1995). Delphi: A versatile methodology for conducting qualitative research. *The review of higher education*, 18(4), 423-436.
- Park, C., & Kim, T. Y. (2017). Development of Taekwondo in the middle & high schools according to the sports promotion policies. *Korean Journal of History of Physical Education, Sport and Dance*, 22(4), 45-57.
- Park, S. H. (2020). Analysis and change of Taekwondo policy: Focusing on the basic plan for the promotion of Taekwondo. *The Korean Journal of Sport*, 18(2), 1105-1114.
- Park, S. U. (2021). Big data analysis of the Korean government's Taekwondo policy and system. *Kukkiwon Taekwondo Research*, 12(2), 39-47.
- Park, S. U., Kim, D. K., & Ahn, H. (2021). A Predictive Model on the Intention to Accept Taekwondo Electronic Protection Devices. *Applied Sciences*, 11(4), 1845.
- Rowe, G. & Wright, G. (2001). *Expert opinions in forecasting: the role of the Delphi technique*. In *Principles of Forecasting*. Boston: Springer.
- Shin, J. H. (2011). A plan For developing professional staff Of golf industry by using Delphi method. Unpublished doctor dissertation. Kyunghee university.
- Shin, M. A. & Kim, D. H. (2021). Taekwondo industry policy proposal in response to digital transformation. *Journal of Contemporary Society and Safety Culture*, 4(1), 34-41.
- Yoo, H. Y., Kim, S. C., Jang, K., & Yang, D. S. (2020). Strategies for strengthening of Taekwondo competitiveness using big data analysis: Mainly on education and institutions. *Taekwondo Journal of Kukkiwon*, 11(1), 101-122.
- Yun, S. J., Oh, B. K., & Choi, W. J. (2019). Exploration of priority for Taekwondowon policy development. *Journal of World Society of Taekwondo Culture*, 10(1), 33-46.

Improvement Plans for Taekwondo Policies and Systems

Park, Sung-Un¹ · Kim, Dong-Kyu^{2*}

1. Shingyeong University, Associate professor 2. Kyung Hee University, Adjunct professor

Abstract

Purpose The purpose of this study is to derive an improvement plan for Taekwondo policies and systems by applying the Delphi method. This study also provides academic basic data related to Taekwondo policies and systems.

Method A Delphi survey was conducted in three stages for a panel of experts (10 people). First, various opinions were collected on ways to improve Taekwondo policies and systems using an open questionnaire. Second, the importance of the improvement measures suggested in the first stage was measured. Third, the same process as in step 2 was repeated, and the opinion gathering process of the expert panel was conducted.

Results First, measures related to strengthening the work efficiency of Taekwondo administrative agencies were derived. Second, a plan for expanding Taekwondo convergence research and development was derived. Third, a plan for establishing a system for cultivating Taekwondo talents, was derived. Fourth, a plan for activating adult Taekwondo was derived.

Conclusion This study can contribute to reducing the cost of social and administrative benefits required to establish Taekwondo policies and systems.

Keywords Taekwondo policy, Taekwondo system, Improvement plan

논문투고일: 2021.11.01.

논문심사일: 2021.11.25.

심사완료일: 2021.12.17.

논문발간일: 2021.12.30.